

**В Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации
К.Ю. Носкову**

**125375,
г. Москва,
ул. Тверская, д.7**

Исх. № 04
13.06.18

Уважаемый Константин Юрьевич!

Услуги связи в Российской Федерации предоставляются на самом высоком технологическом уровне за всю историю современной России. Если учитывать соотношение цены и качества, то уровень услуг связи в России, пожалуй, самый высокий в мире. Таких показателей страна смогла добиться благодаря благоприятным условиям развития и профессионализму сотрудников операторов связи.

По мнению отраслевых участников рынка, реализация требований Федерального закона от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (так называемый «пакет Яровой»), требующая от операторов связи непосильных финансовых затрат (например, МТС оценивала свои затраты на «закон Яровой» в 60 млрд руб. на ближайшие пять лет, «Вымпелком» — в 45 млрд руб., «МегаФон» — в 40 млрд руб.), остановит успешное развитие отрасли связи в России.

Бессмысленность и пагубность реализации «пакета Яровой» отмечают даже высокопоставленные отставные сотрудники ФСБ. Так, член Совета по внешней и оборонной политике РФ, генерал-майор ФСБ запаса Александр Михайлов заявлял, цитата: «Если говорить о новой нагрузке на провайдеров, то ее придумали люди, которые никогда не занимались ОРМ (оперативно-розыскными мероприятиями) и по большому счету не понимают те объемы, с которыми приходится сталкиваться любому сотруднику в ходе ОРМ. Эти объемы и сейчас колоссальны, и очень часто их обработать не могут даже те люди, которые 24 часа не вылезают из кабинета. Если люди занимаются преступностью и ведут переписку, они ведут ее на своем языке, с использованием шифрования. И основным инструментом борьбы, в том числе с терроризмом, безусловно, является агентура» (<https://realnoevremya.ru/articles/36054>).

Аналогичного позиции придерживаются и другие эксперты, в том числе и разработчики программного обеспечения, по мнению которых поставленные цели борьбы с терроризмом не будут достигнуты, а реальный сектор цифровой экономики пострадает. Ущерб для отрасли связи будет нанесен, а террористы смогут обойти ограничения. Отметим, что кризис в российской экономике 2014-2015 г.г. привел к тому, что около 3

млн. домохозяйств в РФ были вынуждены отказаться от услуг широкополосного доступа в Интернет.

Введение «пакета Яровой» приведет к резкому росту цен на услуги связи и оттоку еще нескольких миллионов домохозяйств, что в конечном итоге отразится на росте валового внутреннего продукта. До 2018 года на долю отрасли связи, которая являлась плательщиком налогов и организатором рабочих мест для более чем 800 тысяч человек, приходилось порядка 10-15% в приросте ВВП, обеспечивалось современное развитие рынка телекоммуникационных услуг.

При этом существуют и более эффективные направления применения потенциала отрасли, которая обладает необходимой инфраструктурой, знаниями и специалистами для реализации инновационных проектов, которые можно направить на дальнейшее развитие связи в России. Кроме этого, операторы связи готовы обсуждать и реализовывать и иные задачи при содействии Министерством цифрового развития и связи РФ и системно применять свои ресурсы в смежных сферах. В том числе, и в рамках программы «Цифровая экономика Российской Федерации», которая обретает статус национальной после указа Президента РФ Владимира Путина от 7 мая 2018 года, согласно которому цифровизация становится приоритетным для правительства проектом. «Пакет Яровой» же дискредитирует саму идею «Цифровой экономики» (благоприятную среду для развития которой обеспечивает отрасль связи), так как без прямого участия операторов осуществить поставленные стратегические задачи не представляется возможным.

Реализация «пакета Яровой» не позволит воплотить в жизнь эти инициативы, а наоборот, приведет к сокращению количества участников телеком-рынка, к резкому росту цен на услуги связи, к потере работы сотрудников разорившихся операторов (по предварительным оценкам, затраты оцениваются в 100% годового оборота компаний).

Сложившаяся ситуация в конечном итоге повлечет крах сферы, показатели которой росли последние годы, являясь примером для других стран, а в числе пострадавших окажутся силовые структуры, которые не смогут осуществлять оперативно-розыскные мероприятия в связи с резким прекращением работы операторов связи, так как будет нарушена связность сетей связи в Российской Федерации.

«Уральская ассоциация операторов связи», которая обеспечивает связью около 40% домохозяйств в Свердловской области (порядка 2 миллионов жителей) предлагает отказаться от текущей версии «пакета Яровой», последствия которого напрямую затрагивают интересы населения. В качестве мер, направленных на борьбу с терроризмом, операторы связи готовы выработать технологические решения, которые действительно направлены на заявленные цели и не будут столь губительны для отрасли цифровой связи. Действующие нормы являются крайне болезненными как для участников рынка, так и для абонентов ввиду повышения тарифов и резкого ухудшения конкурентной среды.

Президент «Уральской Ассоциации Операторов Связи»

Блинов Л.И.