



**МИНИСТЕРСТВО
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Тверская ул., 7, Москва, 125375
Справочная: +7 (495) 771-8000

10.07.2018 № П12-3-08-200-16486

на № 07 от 13 июня 2018 г.

О реализации требований Федерального
закона от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ

Президенту
«Уральской Ассоциации Операторов
Связи»

Л.И. Блинову

ул. Азина, дом 24, 3-й этаж,
Россия, г. Екатеринбург,
620027

Уважаемый Леонид Иванович!

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России) в рамках своей компетенции рассмотрело Ваше обращение от 13.06.2018 и сообщает следующее.

Минкомсвязь России с пониманием относится к озабоченности операторов связи негативными последствиями, которые могут возникнуть после принятия и вступления в силу проекта постановления и сообщает о мерах, принимаемых для снижения финансовой нагрузки на операторов связи при реализации Федерального закона от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (далее – Федеральный закон № 374).

Федеральным законом № 374 внесены изменения в статью 64 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ «О связи») о возложении на операторов связи в дополнение к существующим обязанностям по хранению текстовых сообщений, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи. При этом порядок, сроки и объем хранения указанных сообщений устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В отношении предполагаемых расходов операторов связи следует отметить, что предварительные расчеты возможной финансовой нагрузки производились исходя из того, что хранению будет подлежать весь пользовательский трафик.

Начиная с IV квартала 2016 г. Минкомсвязью России совместно с ФСБ России и разработчиками технических средств для проведения оперативно-

разыскных мероприятий (далее – ОРМ) на еженедельной основе проводились совещания в целях выработки технических решений и формирования требований к техническим средствам ОРМ, включающим систему хранения (далее – Требования ТС ОРМ).

Минкомсвязью России совместно с другими ведомствами проведен анализ трафика, подлежащего хранению для последующего использования при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Такой подход положительно скажется на снижении затрат операторов связи.

В процессе работы над проектом Правил хранения принято решение построения систем обработки и хранения данных оператором связи на базе уже существующих технических решений по обеспечению проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), что снизит затраты операторов связи на создание технических средств накопления информации.

В целях уменьшения емкости технических средств накопления и снижения финансовой нагрузки на операторов связи в настоящее время в рабочих группах при Минкомсвязи России прорабатываются различные технические решения, позволяющие реализовать оптимальные объемы и сроки хранения различных видов сообщений. Подготовленные технические решения будут оформлены в виде дополнительных требований к техническим средствам ОРМ и включены в действующие правила применения оборудования и программного обеспечения, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении ОРМ.

Выбранные технические решения для ТС ОРМ максимально переиспользуют существующую инфраструктуру операторов связи в целях снижения затрат на реализацию положений Федерального закона, что позволит существенно снизить оценочную стоимость оборудования ТС ОРМ, включая систему хранения.

Технические решения, реализуемые в технических средствах для проведения оперативно-розыскных мероприятий нашли отражение в Правилах хранения операторами связи текстовых сообщений пользователей услугами связи, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи (далее – Правила хранения), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 445.

Правилами хранения определено, что хранение текстовых сообщений, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей оператор связи осуществляет на территории России в принадлежащих ему технических средствах накопления информации. Для хранения сообщений электросвязи допускается также использование ресурса технических средств накопления информации, принадлежащих другому оператору, что позволит небольшим операторам связи для реализации норм Федерального закона уменьшить собственные финансовые затраты.

Во избежание значительных единовременных затрат операторов связи на закупку технических средств накопления информации в Правилах хранения устанавливаются этапы ввода в эксплуатацию мощностей технических средств

накопления информации. Так в период с 1 июля 2019 г. до 1 июля 2023 г. объем технических средств накопления информации увеличивается ежегодно на 15 процентов к объему предыдущего года.

В Правилах хранения также предусматривается хранение только сообщений электросвязи, отправляемых и получаемых абонентами данного оператора связи, в связи с тем, что по хранящейся у оператора связи части пакетов информации транзитных сообщений электросвязи, отправляемых (получаемых) пользователями услуг связи, не являющимися абонентами данного оператора связи.

По мнению ФСБ России, финансовые затраты операторов связи не повлекут за собой значительного роста тарифов на услуги связи, который может составить не более 10 процентов.

Минкомсвязью России совместно с ФСБ России и операторами связи с учетом предложений Правительства Российской Федерации проведен расчет затрат, соответствующий хранению фактического трафика в сети телефонной связи в течение 6 месяцев, и хранение трафика передачи данных в течение 30 дней.

По расчетам Минкомсвязи России с учетом ежегодного роста объема хранения информации суммарные затраты за 5 лет составят на одного крупного оператора связи около 35 млрд. рублей, что соответствует расчетам, полученным от компании ПАО «Мегафон». На примере компании ПАО «Мегафон» по данным финансовой отчетности выручка за 2017 г. составила 373,3 млрд. рублей. Оценка необходимых в 2018 г. затрат на выполнения норм Федерального закона не превышает 13 млрд. рублей, что составляет около 3,5 процентов от выручки оператора связи. В период 2019 - 2023 гг финансовая нагрузка по выполнению норм Федерального закона составит около 1,5 процентов от ожидаемой выручки компании ПАО «Мегафон» или 5,5 млрд. рублей ежегодно.

По мнению Минкомсвязи России, принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в рамках реализации Федерального закона № 374, проработка вопросов об определении объемов и сроков хранения электронных сообщений пользователей услугами связи, а также реализация мер о сокращении размеров расходов операторов связи на реализацию соответствующих требований не должны привести к повышению тарифов на услуги связи.

Директор Департамента
регулирования радиочастот и сетей связи

А.С. Понькин

Исп. А.Г. Базунов
+7 (495) 771-8000, (доб. 88-43)

