

Исх. № 07
«17» июля 2017 г.

Президенту Российской Федерации
В.В. Путину

ул. Ильинка, д. 23, 103132, Москва, Россия

Уважаемый Владимир Владимирович!

Операторское сообщество Российской Федерации в лице Ассоциаций операторов связи различных регионов страны сообщает Вам, что в отрасли связи назрели две глобальные проблемы, способные разрушить рынок услуг связи по всей стране и затормозить развитие IT-отрасли в целом.

1. Беспрепятственный доступ операторов связи в многоквартирные жилые дома для целей оказания услуг связи жителям этих домов.

Для оказания услуг связи населению операторы фиксированной связи размещают свое оборудование на общедомовом имуществе многоквартирных домов.

Размещение оборудования без участия управляющих организаций, на которых законом возложена обязанность по содержанию указанных объектов, невозможна.

Неурегулированный на законодательном уровне порядок предоставления операторам связи доступа в многоквартирные дома дает возможность субъектам управления жилфондом злоупотреблять своими возможностями: закрывать доступ операторам к общедомовому имуществу, вымогать денежные средства путём заключения фиктивных кабальных договоров «на размещение оборудования», незаконно самовольно демонтировать оборудование связи, причем по любому поводу, совершать в отношении сотрудников операторов связи противоправные действия с применением физической силы (избиение, применение слезоточивого газа, нанесение увечий).

С 2010г. операторы начали защищать свои права беспрепятственного и безвозмездного доступа к установленному на жилфонде оборудованию связи, обращаясь в территориальные антимонопольные органы и суды. В результате чего и **антимонопольные органы, и арбитражные суды всех инстанций поддержали позицию операторов**, которые доказали, что управляющие организации не вправе брать с операторов плату за допуск к общедомовому имуществу для размещения, эксплуатации и электроснабжения оборудования связи, которое используется самими жильцами многоквартирных домов, поскольку такие действия субъектов управления приводят к нарушениям Закона «О защите конкуренции» на рынке оказания услуг связи.

Однако, начиная с середины 2016г., сложившаяся судебная практика изменилась на диаметрально противоположную. И теперь, в отсутствие четкого законодательного урегулирования порядка доступа операторов в многоквартирные дома для оказания услуг связи населению и разнообразной судебной практики, **управляющие компании, используя**

имеющиеся рычаги влияния на операторов, устанавливая неконтролируемые расценки на доступ операторов к своему же оборудованию связи, что, несомненно, в течение ближайшего времени приведет к многократному увеличению тарифов на оказание услуг связи для населения, поскольку «денежные аппетиты» управляющих организаций по взиманию платы за размещение оборудования ничем не урегулированы и зависят лишь от их желания «заработать» на операторах. Сегодня у операторов связи Уральского региона имеется достоверная информация от представителей рынка управления жилфондом о их намерениях увеличения цен за «размещение» оборудования - от 8 до 12 раз от существующих. Из опыта работы и общения с управляющими компаниями мы предполагаем, что зачастую управляющие компании аффилированы с криминалитетом. Таким образом, уголовный мир получит существенную «накачку» деньгами за счет операторов связи (речь идет о десятках миллиардов рублей в год в масштабах страны).

Кроме того, в результате складывающейся судебной практики Федеральная антимонопольная служба полностью теряет влияние на данный сегмент рынка. Ситуация становится абсолютно неконтролируемой.

03.02.2014г. Распоряжением Правительства РФ № 130-р был утвержден план мероприятий «Развитие конкуренции в сфере электросвязи». Пунктом 9 указанного плана Правительством было поручено Минкомсвязи России, ФАС России, Минэкономразвития России представить предложения по вопросу недискриминационного доступа к инфраструктуре всех операторов связи.

В феврале 2016 г. по итогам встречи с участниками форума "Интернет Экономика" Вами было дано поручение Минстрою России, ФАС России, Минкомсвязи России, Роскомнадзору совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и "Медиакоммуникационным Союзом" **представить предложения по обеспечению недискриминационного доступа операторов связи к общему имуществу дома при размещении оборудования связи до 1 июня 2016г.**

(Источник: <http://tass.ru/obschestvo/3157534>).

Однако до настоящего момента Ваше поручение указанными ведомствами **не выполнено**. Даже если были представлены какие-то предложения от ведомств, **результат проделанной работы отсутствует**.

В этой связи просим Вас еще раз поручить заинтересованным ведомствам на законодательном уровне урегулировать описанную проблему посредством внесения изменений в Главу 6 Жилищного кодекса Российской Федерации. В противном случае ситуация, которая начала складываться на рынке услуг связи, доведет его до критического состояния: приведет к резкому повышению тарифов на услуги и уходу ряда операторов с рынка из-за невозможности конкурировать по причине повышения затрат на управляющие компании и ТСЖ.

2. Незаконный демонтаж сооружений связи с муниципальных опор.

Начиная с 2007г. главы Администраций городов постановляют операторам связи демонтировать волоконно-оптические линии связи с муниципальных опор.

Так, требуя демонтажа линий связи в г. Тюмени, Администрация издала Распоряжение о демонтаже оптоволоконна, спекулируя программой «Чистый город» (небо без проводов), имея при этом прямую личную заинтересованность в смене существующих чугунных основательных опор на опоры торшерного типа, которые в большей степени имеют эстетический вид, нежели отвечают требованиям и нуждам интенсивно развивающегося мегаполиса.

Аналогичная ситуация сложилась в г. Екатеринбурге: вскоре после назначения нового губернатора Е.В. Куйвашева Администрация города издает Постановление, на основании которого операторам указано в кратчайшие сроки демонтировать провода с опор освещения и контактной сети без дальнейшего продления договоров на размещение в связи со сменой существующих опор на опоры торшерного типа.

В 2012-2013г. после активного возмущения операторского сообщества на действия администраций Федеральная антимонопольная служба РФ отменила эти акты в связи с признанием их незаконными.

К сожалению, это не изменило намерений муниципалитетов (чиновников) демонтировать проложенные на законных основаниях кабели связи на столбах. Даже при наличии решений о законности размещения линий связи и незаконности их демонтажа, администрации городов в одностороннем порядке предпринимают регулярное снятие проводов с опор.

При этом власти на местах не предлагают альтернативных вариантов размещения линий связи, в большинстве городов отсутствует пригодная подземная кабельная канализация для прокладки кабелей связи. Политика Администраций уйти всем оператором под землю крайне несостоятельна и преследует исключительно личный интерес чиновников. Всё мировое операторское сообщество размещает свои кабели именно на городских столбах, поскольку этот способ является законным, самым доступным, предусмотрен ФЗ «О связи» и не влечет удорожания услуги.

При обращении операторов в адрес Администрации г. Екатеринбурга с намерениями продолжать размещать кабели на опорах муниципалитет потребовал плату за услугу в десять раз выше существующей, что вынуждает операторов либо «добровольно сниматься» с опор, либо продолжать размещаться на опорах без договоров и оплаты за размещение ввиду отсутствия финансовой возможности платить в десятикратном размере за опору и при этом подвергать себя риску.

Таковыми действиями администрации городов создают замкнутый круг, что не позволяет операторам развивать услуги связи, делать их еще более доступными для большинства населения регионов и страны в целом. В то время как Президент, и Правительство повсеместно пропагандируют политику развития отрасли связи и IT - технологий. При нынешней позиции глав администраций отрасль обречена на стагнацию.

Развитие IT-отрасли – это важнейшее социально-значимое направление в экономическом развитии страны. Реализация муниципальных программ, как то «Чистый город», «ЧМ 2018», ни при каких обстоятельствах не должна происходить в ущерб развитию отрасли связи в регионах и за счет нужд операторов, поскольку все акты администраций, направленные на демонтаж, предполагают несение затрат исключительно за счет операторов, в то время как ФЗ «О связи» однозначно закрепляет положения о компенсации расходов операторам, когда «заказчиком» является, например, как в нашем случае, муниципалитет.

В связи с этим операторское сообщество **убедительно просит Вас** поручить соответствующим ведомствам усилить надзор за исполнением нормы ст. 6 ФЗ «О связи», которая предусматривает выплату компенсаций операторам в случае реализации муниципальных программ по демонтажу/переносу линий и сооружений связи.

Президент Уральской ассоциации
операторов связи
тел. +7 (912) 2-444-777

Блинов Леонид Иванович